

**CORSO DI FORMAZIONE PER
ATS MILANO-UOS Trasparenza e prevenzione della corruzione
Milano, 12 e 19 aprile 2018
Milano, 8 e 17 maggio 2018**

**STRATEGIE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.
PER UN'APPROCCIO ETICO-POLITICO, ORGANIZZATIVO E GIURIDICO.
IL CASO DELLA SANITA'.**

Obiettivi didattici: Il corso si prefigge di fornire a i partecipanti gli strumenti per riflettere sul *ruolo dell'etica nella Pubblica Amministrazione in un ambiente complesso*. Esso fornirà *frameworks* indispensabili per meglio comprendere e analizzare le questioni etiche che gli utenti si troveranno a dover affrontare nella loro attività professionale e in questo modo contribuire al miglioramento del processo decisionale etico nelle organizzazioni, con riferimento alle aziende sanitarie. Nel corso particolare attenzione sarà prestata anche alla *implementazione* dell'etica nelle organizzazioni e ai principali *drivers* organizzativi e individuali della condotta (im)morale e a come essi possono essere gestiti.

Metodologia didattica: Lezioni frontali; studio di casi; discussione di gruppo guidata; letture selezionate di testi e documenti.

Conoscenze in uscita: Teoria etica applicata alle organizzazioni complesse, con particolare riferimento alle pubbliche amministrazioni in ambito sanitario; Gestione dell'etica nelle organizzazioni complesse; Modalità di implementazione di programmi etici.

Struttura del corso

Il corso, della durata di 2 giornate (4 moduli di mezza giornata ciascuno), prevede una lezione frontale di concettualizzazione teorica, analisi di casi, momenti di discussione guidata e lettura di documenti selezionati.

Coordinamento didattico: Emilio D'Orazio e Nicola Pasini

Modulo 1: Introduzione all'etica della Pubblica Amministrazione, con particolare riferimento al settore della Sanità

Obiettivi didattici:

Il modulo intende fornire gli strumenti concettuali di base dell'etica pubblica applicata all'analisi dei fenomeni politico-amministrativi e ai processi decisionali in ambito sanitario.

Principali contenuti:

Il modulo si struttura in quattro sezioni tra loro collegate:

- la *prima* relativa alla comprensione dei concetti fondamentali, degli approcci teorici e degli strumenti dell'etica pubblica, con particolare riguardo ai comportamenti politico-amministrativi nelle istituzioni pubbliche;
- La *seconda* relativa all'approfondimento dei rapporti esistenti tra politica e pubblica amministrazione rispetto ai diversi modelli esistenti nelle democrazie occidentali;
- La *terza* relativa all'analisi del comportamento degli attori in gioco e alle relazioni con le istituzioni pubbliche, con particolare attenzione alle implicazioni etiche;
- La *quarta* relativa all'analisi del fenomeno della corruzione, in chiave comparata e multilivello, e all'introduzione degli strumenti per prevenire tale fenomeno. Si farà riferimento al caso della sanità.

Modulo 2: Strategie di prevenzione della corruzione attraverso i Codici Etici e di Comportamento. Dalla Compliance alla Integrity

Obiettivi didattici:

Il modulo si inserisce all'interno di quanto previsto dai Piani triennali Anticorruzione della Amministrazioni Pubbliche e intende rispondere all'esigenza di offrire una analisi approfondita del Codice di Comportamento di ATS, codice che costituisce uno dei principali strumenti di contrasto preventivo della corruzione, secondo quanto previsto dall'ANAC. Il modulo, attraverso l'esame dei principali contenuti del Codice di comportamento di ATS, intende: fornire gli strumenti concettuali per meglio definire le responsabilità etiche del dipendente pubblico, riconoscendo all'etica un ruolo centrale nei processi decisionali della Pubblica Amministrazione. Contribuire ad elevare la capacità di affrontare criticamente le questioni etiche (dilemmi etici) presenti nello svolgimento dell'attività professionale in una organizzazione complessa.

Principali contenuti:

NECESSITA' DI UNA CULTURA ETICA NELLE ORGANIZZAZIONI

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E L'ESIGENZA DI ACCOUNTABILITY

IL CODICE DI COMPORTAMENTO COME STRUMENTO DI AUTOREGOLAZIONE

- Principali caratteristiche, vantaggi e limiti;
- La codificazione delle regole di etica pubblica: il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (2013);
- Il contenuto del Codice di comportamento di ATS: ambito di applicazione, principi e regole di condotta;
- Regole per prevenire la corruzione;
- *Approfondimento 1*: conflitti di interesse;
- *Approfondimento 2*: *whistleblowing*.

LA LEADERSHIP ETICA

Modulo 3: Strategie di prevenzione della corruzione. Il Risk Management

Obiettivi didattici:

Il modulo intende fornire gli elementi concettuali del *Risk Management* (RM: inteso come attività coordinate per guidare e tenere sotto controllo un'organizzazione con riferimento al rischio) con particolare riferimento al rischio di corruzione in Sanità.

Principali contenuti:

- Definizione di RM e nozione di rischio (norma UNI ISO 31000/2010);
- La complessità della corruzione;
- il "Triangolo della Corruzione";
- il conflitto di interessi;
- la mappatura dei processi in chiave anticorruzione;
- Dal rischio all'evento.

Modulo 4: Strategie di prevenzione della corruzione. Un'analisi giuridica.

Obiettivi didattici:

Il modulo si propone l'obiettivo di fornire a dipendenti e dirigenti competenze e strumenti per ridurre le opportunità che si verificano casi di corruzione nelle PA; aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione nelle PA; creare un contesto sfavorevole alla corruzione nelle PA. In questo quadro particolare importanza sarà data alle misure di diritto amministrativo come strumenti di prevenzione del mal costume politico e amministrativo.

Principali contenuti:

IL SISTEMA DELL'ANTICORRUZIONE IN ITALIA, NORMATIVA DI RIFERIMENTO (contenuti e profili critici)

- Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- Decreto Legislativo n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento di pubblici dipendenti";
- D.lgs. n. 39/2013 "Inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le PA";
- D.L. n. 149/2013, conv. L. n. 13/2014 "Disposizioni per la trasparenza e la democraticità dei partiti";
- D.L. n. 90/2014, conv. L. n. 144/2014 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa";
- L. n. 124/2015 Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.